

*Beiträge zur Politikwissenschaft · Band 5*

Axel Woeller

**Die Landfrage und Landreform  
in Namibia**



Herbert Utz Verlag · München

Beiträge zur Politikwissenschaft

Band 5

Bibliografische Information Der Deutschen Bibliothek  
Die Deutsche Bibliothek verzeichnet diese Publikation in  
der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte  
bibliografische Daten sind im Internet über  
<http://dnb.ddb.de> abrufbar.

Zugleich: Dissertation, Leipzig, Univ., 2005

Dieses Werk ist urheberrechtlich geschützt. Die dadurch  
begründeten Rechte, insbesondere die der Übersetzung,  
des Nachdrucks, der Entnahme von Abbildungen, der  
Wiedergabe auf photomechanischem oder ähnlichem We-  
ge und der Speicherung in Datenverarbeitungsanlagen  
bleiben, auch bei nur auszugsweiser Verwendung,  
vorbehalten.

Copyright © Herbert Utz Verlag GmbH 2005

ISBN 3-8316-0555-6

Printed in Germany

Herbert Utz Verlag GmbH, München  
Tel.: 089-277791-00 · [www.utzverlag.de](http://www.utzverlag.de)

## **Vorwort**

Die vorliegende Arbeit wurde im Wintersemester 2005/2006 von der Fakultät für Geschichte, Kunst- und Orientwissenschaften an der Universität Leipzig als Dissertation angenommen. Das Rigorosum fand am 25. Oktober 2005, die Disputation am 17. November 2005 in Leipzig statt. Die in der Arbeit verwendeten Quellen wurden bis Mai 2005 berücksichtigt.

Mein Dank gilt an erster Stelle meinem Doktorvater Herrn Privatdozent Dr. Ulf Engel für die eingehende Beratung und Betreuung bei der Entstehung der Dissertation. Für die zügige Erstellung des Zweit- und Drittgutachtens danke ich Herrn Professor Dr. Robert Kappel (Deutsches Übersee Institut, Hamburg) und Herrn Dr. Henning Melber (Nordic Africa Institute, Uppsala).

Für ihre Unterstützung während der Fertigstellung der Dissertation und der anschließenden Überarbeitung in die vorliegende Fassung möchte ich mich bei Herrn Studiendirektor Adolf Brenner und Frau Susan Linden bedanken. Des weiteren habe ich dem Guy Hudson Memorial Fund, Oxford für seine großzügige finanzielle Unterstützung zu danken.

Nicht zuletzt gilt mein besonderer Dank meinen Eltern für Ihre uneingeschränkte Förderung meiner Ausbildung, für ihr Verständnis und ihren liebevollen Beistand.

Ihnen widme ich diese Arbeit.

Leipzig, im November 2005

*Axel Woeller*

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	I
Inhaltsverzeichnis .....	II
Abkürzungsverzeichnis .....	V
Kartenverzeichnis .....	VII
Tabellenverzeichnis .....	VII
Graphikenverzeichnis .....	VIII
I. Einleitung .....	1
1. Ausgangssituation .....	5
2. Landreform .....	16
3. Literatur- und Forschungsstand .....	23
4. Fragestellung .....	31
5. Aufbau der Arbeit .....	31
6. Methodik und Vorgehensweise .....	32
II. Landbesitz in der namibischen Geschichte .....	35
1. Allgemeines .....	35
2. Landschaftsräume .....	36
3. Präkoloniale Zeit .....	37
4. Die koloniale Zeit .....	39
a. Die koloniale Zeit unter deutscher Herrschaft .....	39
b. Die koloniale Zeit unter südafrikanischer Herrschaft .....	56
5. Zusammenfassung der historischen Landverteilung .....	70
6. Landreformpläne vor der Unabhängigkeit .....	71
a. Vorschläge von der Exilbewegung außerhalb Namibias .....	72
b. Vorschläge innerhalb Namibias .....	75
III. Die Landverteilung zum Zeitpunkt der Unabhängigkeit 1990 .....	78
1. Der kommerzielle Farmsektor .....	78
a. Staatlicher Landbesitz .....	79
b. Städtischer Landbesitz .....	80
c. Kirchlicher Landbesitz .....	80
d. Privater Landbesitz .....	80
2. Der kommunale Landsektor .....	83

3. Wirtschaftliche Bedeutung der namibischen Landwirtschaft.....	84
a. Leistungsfähigkeit der kommerziellen Farmen.....	87
b. Probleme der Landwirtschaft in den kommerziellen Gebieten.....	88
c. Alternativen zur herkömmlichen Produktion.....	96
d. Leistungsfähigkeit der kommunalen Farmen.....	97
e. Probleme der Landwirtschaft in den kommunalen Gebieten.....	98
f. Fazit.....	100
4. Die emotionale Bedeutung von Land.....	100
IV. Die Entwicklung der Landfrage in den ersten 15 Jahren der Unabhängigkeit.....	106
1. Die Verfassung, 1990.....	106
2. Die Landkonferenz, 1991.....	107
a. Aufbau und Zielsetzung.....	107
(1) Colonial dispossession.....	109
(2) Equity.....	110
(3) Efficiency.....	110
b. Ergebnis der Landkonferenz.....	113
(1) Commercial land:.....	114
(a) Rechte der Nachfahren (Ancestral rights).....	114
(b) Landbesitz durch Ausländer (Foreign owned farmland).....	115
(c) Absentee landlords.....	116
(d) Sonstiges.....	116
(2) Communal lands.....	118
(a) Zukünftige Rolle der kommunalen Gebiete.....	118
(b) Illegales Einzäunen.....	119
(c) Umsiedlung von Großfarmern.....	120
c. Bilanz der Landkonferenz:.....	121
3. Technical Committee on Commercial Farmland (TCCF), 1991.....	124
a. Aufbau und Zielsetzung.....	124
b. Ergebnisse des TCCF.....	125
c. Bilanz der Arbeit des TCCF.....	127
4. The Affirmative Action Loan Scheme (AALS), 1992.....	127
5. National Agricultural Credit Programme (NACP), 1995.....	129
6. The Cabinet Committee on Land Policy (CCLP), 1993.....	129
7. Agricultural (Commercial) Land Reform Act, 1995.....	131
8. Resettlement Programme, 1995.....	135
9. Communal Land Reform Act, 2002.....	136
10. Land Tax, 2001/2002.....	140
11. National Land Policy / National Resettlement Policy.....	141

V. Die Programme der Parteien und Verbände zur Landfrage.....	143
1. Die Landfrage in der Auseinandersetzung der politischen Parteien .	143
a. South West African People's Organization (SWAPO).....	144
b. Democratic Turnhalle Alliance (DTA) .....	154
c. Vergleich der Standpunkte zum Thema Land.....	156
2. Die Landfrage in der Auseinandersetzung zwischen NAU und NNFU .....	159
a. National Agricultural Union (NAU) .....	160
b. Namibia National Farmers Union (NNFU).....	165
VI. Ergebnis der Landreform .....	170
1. Kommerzielle Gebiete .....	170
a. Entwicklung der Landverteilung .....	173
b. Eigentumsentwicklungen bei Weißen und Close Corporations.....	175
c. Eigentumsentwicklung bei Schwarzen.....	179
d. Affirmative Action Loan Scheme .....	180
e. National Resettlement Policy (NRP).....	181
f. Eigentumsentwicklung bezüglich der Gleichstellung der Geschlechter.....	186
g. Ergebnis.....	187
2. Kommunale Gebiete .....	188
a. National Agricultural Credit Programme .....	188
b. Illegales Einzäunen.....	189
c. Ergebnis .....	190
3. Bilanz der Landreform seit der Unabhängigkeit .....	191
VII. Analyse .....	193
VIII. Fazit und Ausblick .....	225
Anhang .....	228
I. National Conference on Land Reform and the Land Question.....	228
II. The Agricultural (Commercial) Land Reform Act, 1995 .....	235
Literaturverzeichnis.....	237

## **Abkürzungsverzeichnis**

AALR	Affirmative Action Loan Scheme
ARDA	Agricultural and Rural Development Authority
AZ	Allgemeine Zeitung
BIP	Bruttoinlandsprodukt
BMZ	Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung
CCLP	Cabinet Committee on Land Policy
COD	Congress of Democrats
DRFN	The Desert Research Foundation of Namibia
DSWA	Deutsch-Südwestafrika
DTA	Democratic Turnhalle Alliance
FAO	Food and Agriculture Organization
GDP	Gross Domestic Product (BIP)
IPPR	Institute for Public Policy Research
IRIN	Integrated Regional Information Networks
LAC	Land Advisory Commission
LAC	Legal Assistance Centre
LRAC	Land Reform Advisory Commission
L.S.U.	Livestock unit
MAWARD	Ministry of Agriculture, Water and Rural Development
MLHRD	Ministry of Labour and Human Resources Development
MLRR	Ministry of Lands, Resettlement, and Rehabilitation
NACP	National Agricultural Credit Programme

NAU	Namibia Agriculture Union
NCLR	National Conference on Land Reform and the Land Question
NDP	National Development Plan
NEPRU	Namibian Economic Policy Research Unit
NNFU	Namibia National Farmers Union
NNFWU	Namibia National Farm Worker Union
NRO	Nichtregierungsorganisation
NRP	National Resettlement Policy
R	Rand (südafrikanische Währung, vor Einführung des Namibia Dollar auch in Namibia gültig)
RON	Republic of Namibia
SR	Sicherheitsrat
SSD	Social Science Division
SWA	Südwestafrika
SWAPO	South West Africa People's Organisation
TCCF	Technical Committee on Commercial Farmland
UDF	United Democratic Front
UN	United Nations
UNAM	University of Namibia
UNDP	United Nations Development Project
UNIN	United Institute for Namibia
UNO	United Nations Organisation
UN	United Nations



## **Kartenverzeichnis**

Karte 1:	Verteilung der kommerziellen Farmen in Namibia	79
Karte 2:	Verteilung der Niederschläge in Namibia	93

## **Tabellenverzeichnis**

Tabelle 1:	Landnutzung in SWA 1946	61
Tabelle 2:	Übersicht über Anzahl und Größe kommerzieller Farmbetriebe 1991	82
Tabelle 3:	Sektoraler Beitrag zu BIP, Beschäftigung und Exporteinnahmen	85
Tabelle 4:	Landübertragungen durch das Affirmative Action Loan Scheme	174
Tabelle 5:	Gesamtankauf von kommerziellem Farmland durch Schwarze	180
Tabelle 6:	Affirmative Action Loans der Agribank	181
Tabelle 7:	Ankauf kommerziellen Farmlandes durch das MLRR	182
Tabelle 8:	Veranschlagte und tatsächliche Ausgaben des AALS und der NRP	183

## Graphikenverzeichnis

Graphik 1:	Vergleich des Produktionsvolumens der kommerziellen und kommunalen Gebiete I.	86
Graphik 2:	Vergleich des Produktionsvolumens der kommerziellen und kommunalen Gebiete II.	86
Graphik 3:	Prozentuale Einkommensverteilung in N\$	91
Graphik 4:	Getreideanbauflächen in Hektar	94
Graphik 5:	Getreideproduktion in Tonnen	95
Graphik 6:	Landübertragungen an männliche Weiße	175
Graphik 7:	Landübertragungen an Gesellschaften	176
Graphik 8:	Landübertragungen von männlichen Weißen an Gesellschaften	177
Graphik 9:	Landübertragungen von männlichen Weißen an männliche Weiße und Gesellschaften	178
Graphik 10:	Schenkungen an Gesellschaften in Hektar	179

# I. Einleitung

*Land rights are indeed human rights, and the taking away of land from the people by force is a grave violation of human rights ... People were killed and their land was taken away from them and as long as this question is not properly addressed, the prospect of conflict will remain a threat to peace in that part of the world. This is a matter of great urgency which shall not be postponed for tomorrow but addressed now.*

*Zephania Kameeta*<sup>1</sup>

Die Landfrage ist ein zentrales politisches Problem in Afrika. Vor allem im südlichen Afrika ist Land von vitaler Bedeutung für die zukünftige Entwicklung dieser Region. Namibia, das als eines der letzten Staaten seine Unabhängigkeit gegen Ende des 20. Jahrhunderts erhalten hat, ist durch seine Geschichte und seine geographische Lage davon besonders betroffen. Eines der entscheidenden Merkmale der kolonialen Entwicklung im südlichen Afrika ist die gewaltsame Wegnahme des Landes von den bis dato dort lebenden Menschen. Durch Krieg, Besetzung und Vertreibung wurde in Namibia, Südafrika und Zimbabwe Platz für weiße<sup>2</sup> Siedler geschaffen. Auch andere heutige Staaten in der Region, wie etwa Lesotho oder Swasiland, waren von der Landnahme betroffen. Eine ständige Teilung des Lan-

---

<sup>1</sup> Dr. Zephania Kameeta, ehemaliger stellvertretender Parlamentspräsident der Republik Namibia, zit. aus: Kameeta, Land Right issues in Southern Africa, S. 29.

<sup>2</sup> Die Zuordnung bzw. Unterscheidung weiß und schwarz wird im Folgenden mangels wirklicher Alternative gebraucht. Die Bezeichnung der weißen Bevölkerungsgruppe als europäisch stämmig und die afrikanisch für die Gruppe der schwarzen Einwohner ist nach eigener Betrachtung nicht zutreffend bzw. greifen angesichts der Herkunft z. B. der Buren zu kurz. Viele der europäisch stämmigen Bewohner Namibias betrachten und bezeichnen sich selbst als Afrikaner mit dem Hinweis darauf, daß ihre Heimat schließlich Afrika, bzw. Namibia sei. Manche führen auch ihre Herkunft auf Südafrika zurück. Im späteren werden zum Teil die Ausdrücke „kommerzielle“ und „kommunale“ Farmer verwendet. Wenn auch in der Zeit der Apartheid eine solche Bezeichnung auf die Hautfarbe und Abstammung schließen ließ, so ist dies in der späteren Entwicklung des Staates Namibia nicht mehr der Fall. Auch deshalb sind die Bezeichnungen weiß und schwarz nach Ansicht des Verfassers unumgänglich, zumal sie in Namibia und von den betroffenen gesellschaftlichen Gruppen sowie in der englischsprachigen Literatur als selbstverständlich und ohne Vorbehalte gebraucht werden.

des anhand von ethnischen bzw. rassistischen Kriterien etablierte sich aber vor allem in den weißen Siedlerkolonien.<sup>3</sup> In Namibia und Zimbabwe hat sich die Landbesetzung fast parallel im letzten Jahrzehnt des 19. Jahrhunderts ereignet. Innerhalb der folgenden vierzig Jahre wurden systematisch die dort lebenden Einheimischen in andere, meist weniger fruchtbarere Regionen des Landes gebracht und eine weiße kommerzielle Landwirtschaft aufgebaut. Mitte des 20. Jahrhunderts befanden sich ca. 50 Prozent der für Agrarwirtschaft nutzbaren Fläche Namibias im Eigentum weißer Siedler, während schwarze Farmer sich mit ca. 25 Prozent an eher kargem Boden zufrieden geben mußten.<sup>4</sup>

In Zimbabwe sicherte das Land Apportionment Act von 1930 ca. 51 Prozent der besseren Landesteile wenigen tausend Weißen, welche zu diesem Zeitpunkt etwa 5 Prozent der Bevölkerung ausmachten. Den Einheimischen wurde der Landbesitz in diesen Gebieten untersagt. Die flächenmäßig größte Landnahme fand in Südafrika statt. Unter dem Native Land Act von 1913 wurden etwa 87 Prozent des Landes in das Eigentum von Weißen transferiert.<sup>5</sup> Das Ergebnis dieser Entwicklung ist bis heute sichtbar, da der Zugang zu Land und dessen Besitz nach wie vor deutlich von Hautfarbe und Abstammung abhängen. In diesem Zusammenhang ist die Landfrage allerdings nur als ein - wenn auch besonders deutliches - Zeichen der Ungerechtigkeit anzusehen, welches zum Symbol für Benachteiligung und der ungleichen Verteilung von Chancen, Freiheit und Wohlstand wurde.<sup>6</sup> Als ein Symbol auch vor allem deshalb, weil es so viele verschiedene Facetten des Unrechts der Vergangenheit bis auf den heutigen Tag bewahrt hat bzw. sichtbar macht.

Landbesitz wird nach wie vor auch immer mit Reichtum oder als dessen Quelle assoziiert.<sup>7</sup> Reichtum hingegen war ein Privileg der weißen Minderheit. Die Landfrage ist nebenbei auch mit verschiedenen anderen Formen der kolonialen Vergangenheit verknüpft. In Namibia beispielsweise mit dem System der Vertragsarbeiter, durch welches Mitglieder traditioneller Gemeinschaften, meist aus dem Norden stammend, auf den kommerziellen Farmen im Süden des Landes Dienst tun mußten. Bis heute spielt daher die

---

<sup>3</sup> Sachikonye, Land reform in Namibia and Zimbabwe, S. 65.

<sup>4</sup> Adams/Werner, The Land Issue in Namibia: An Inquiry, S. 23f.

<sup>5</sup> Chitiyo, Land violence and compensation, S. 7.

<sup>6</sup> Vgl. Melber, Contested Territory, S. 2.

<sup>7</sup> Sherbourne, A rich man's hobby, S. 1f.

Situation der Farmarbeiter und die Verbesserung ihrer Lebensverhältnisse eine wichtige Rolle.

Mit der kolonialen Landnahme ging im südlichen Afrika ebenfalls ein teilweiser Verlust traditioneller Eigentumsformen einher, sodaß heute der Privatbesitz westlich-europäischer Prägung unterschiedlichen Typen traditionellen Eigentumsrechten gegenübersteht. Der größte Teil der Fläche Namibias befindet sich daher entweder innerhalb der kommerziellen Gebiete, wo Land als Individualeigentum existiert oder innerhalb der kommunalen Gebiete, in denen Land Gemeinschaftseigentum ist.<sup>8</sup>

Fraglich ist, welche Arten von Eigentum oder Besitz eigentlich sinnvoller sind und wie deren rechtliche Ausgestaltung aussehen könnte.<sup>9</sup> Dabei gehen die Meinungen weit auseinander und reichen von Privatisierung der kommunalen Gebiete bis hin zum Gegenteil der Kommunalisierung der kommerziellen Farmen.<sup>10</sup> Ähnliche Diskussionen gibt es über die Möglichkeiten einer sinnvollen Bewirtschaftung des Landes, auf dem heute ebenfalls traditionelle und westliche Wirtschaftsweisen parallel existieren. Landnutzung allerdings hängt wiederum nicht unerheblich von der Art des Grundeigentums ab.<sup>11</sup>

Die Befreiungsbewegungen, die nach und nach gegen Ende des 20. Jahrhunderts die politische Macht in den nun unabhängigen Staaten übernahmen, traten mit dem Ziel an, die kolonialen Ungleichheiten und Diskriminierungen zu verändern und eine gerechtere Verteilung von Wohlstand und Chancengleichheit zu erreichen sowie begangenes Unrecht wieder gut zu machen.<sup>12</sup> Innerhalb der Dekolonisierung und Transition der Länder in Richtung Demokratien westlicher Prägung stellt sich daher auch die Frage, ob und inwieweit Landreformprozesse notwendig sind, um koloniales Unrecht zu beseitigen bzw. geeignet sind, neue Chancen für ein friedliches und gerechtes Zusammenleben zu eröffnen. Seit ihrer Unabhängigkeit haben alle ehemaligen Siedlerkolonien des südlichen Afrika die Landfrage

---

<sup>8</sup> Vgl. Sippel, *Bodenrecht und Landeigentum in Namibia*, S. 33ff.

<sup>9</sup> Siehe dazu: Van den Brink, *Land Policy and Land Reform in Sub-Saharan Africa*; Sippel, *Bodenrecht und Landeigentum in Namibia*.

<sup>10</sup> Sullivan, *The „Communalization“ of Former Commercial Farmland*, S. 56; Interview mit Katuure Kaura, DTA, vom 29. November 2002; siehe generell zu diesem Thema auch: World Bank, *Sub-Saharan Africa, From Crisis to Sustainable Growth*; Platteau, *Land reform and Structural Adjustment in Sub-Saharan Africa*.

<sup>11</sup> Van den Brink, *Land Policy and Land Reform in Sub-Saharan Africa*, S. 6.

<sup>12</sup> Boer, *Spot the difference*, S 4.

aufgegriffen und Reformen im ländlichen Sektor begonnen. Nicht ohne Grund, denn die Landrechtsfrage wird allgemein als Schlüsselfrage der friedlichen Entwicklung in den ehemaligen Siedlerkolonien Afrikas angesehen.<sup>13</sup>

Die Agrarökonome Brandt und Otzen erachten die Bodenreformprozesse daher als Voraussetzung aller Entwicklung im südlichen Afrika, die vor allem durch drei, sich gegenseitig politisch interagierende, Hauptinteressen beeinflusst werden:<sup>14</sup>

1. Der Landhunger der ländlichen Armen.

Die Landfrage wird oft als Schlüssel zur Armutsminderung in ländlichen Gebieten angesehen. Landreformprozesse die allerdings ausschließlich auf den Zugang zu Land setzen sind kein Garant für neuen Wohlstand. Dennoch wurde mehrfach nachgewiesen, wie Land in Verbindung mit anderen günstigen Einflüssen Armut deutlich reduzieren kann.<sup>15</sup> Deshalb sind regionale Unterschiede in Quantität und Qualität des Bodens, Bewirtschaftungsarten und andere Einflüsse ebenso nennenswert, wie etwa die Anzahl der Landsuchenden oder der Grad ihrer politischen Organisation.

2. Das Streben der einheimischen Geld- und Machteliten nach repräsentativer Lebenshaltung auf dem Lande.

Sherbourne stellt hierzu die These auf, daß die Farmerei in Namibia vielerorts zu einem Luxusgut der reichen Bevölkerung städtischer Herkunft geworden sei.<sup>16</sup> Zugang zu Land muß daher auch unter dem Gesichtspunkt der emotionalen Bedeutung von Land als angebliche Quelle und Zeichen von Wohlstand betrachtet werden. Hierzu gehört aber ebenso die Diskussion über die Entwicklung einer neuen Mittel- und Oberschicht und ihre Beziehung zu staatlichen Organen. Der Soziologe Gerhard Hauck sieht beispielsweise eine Form von Pfründenkapitalismus als interne Ursache von Unterentwicklung in vielen afrikanischen Staaten.<sup>17</sup> Erdmann weist in diesem Zusammenhang auf die zunehmende Problematik von neopatrimonia-

---

<sup>13</sup> Stellvertretend für viele: Brandt/Otzen, Bodenreform, Voraussetzung aller Entwicklung; Melber, Contested Territory; De Janvry et al, Access to Land, Rural Poverty and Public Action.

<sup>14</sup> Brandt/Otzen, Bodenreform, Voraussetzung aller Entwicklung, S. 306.

<sup>15</sup> De Janvry et al.; Access to Land, Rural Poverty and Public Action, S. 4.

<sup>16</sup> Sherbourne, A rich man's hobby, S. 8f.

<sup>17</sup> Hauck, Pfründenkapitalismus und Reichtumstransfer, S. 290ff.